



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2025

г. Оренбург

№ 1203-пп

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области и основных направлений государственной долговой политики Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В целях подготовки проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Правительство Оренбургской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления государственной долговой политики Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению № 2.

2. Министерству финансов Оренбургской области обеспечить подготовку проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на основе документов, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Оренбургской области:

3.1. Организовать работу по разработке не позднее 15 ноября 2025 года проектов бюджетов муниципальных образований Оренбургской области и внесению проектов решений о бюджетах муниципальных образований Оренбургской области в представительные органы муниципальных образований Оренбургской области.

3.2. При формировании соответствующих проектов бюджетов исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы за счет максимально возможного использования имеющегося земельно-имущественного комплекса;

установления содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области не выше утвержденных Правительством Оренбургской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов,

выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда всех категорий работников и оплату коммунальных услуг;

повышения качества бюджетного планирования;

запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области;

составления сбалансированных бюджетов муниципальных образований Оренбургской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор –
председатель Правительства



Е.А.Солнцев

Приложение № 1
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 30.10.2025 № 1203-пн

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года и 29 февраля 2024 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2024 года), стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп, бюджетном прогнозе Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 5 марта 2020 года № 142-пп, государственных программах Оренбургской области (далее – государственные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2024 году
и первой половине 2025 года

Доходы областного бюджета

В 2024 году доходная часть областного бюджета исполнялась в условиях санкционного давления на экономику страны, разрыва устоявшихся хозяйственных связей и ограничений по ведению внешнеэкономической деятельности, а также чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году.

Основную часть доходов областного бюджета обеспечили поступления от налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций и акцизов по подакцизным товарам. На их долю

приходится 90,4 процента всех налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

На объем поступлений налога на прибыль организаций в отчетном году оказало влияние уменьшение платежей от крупнейших налогоплательщиков.

Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который обеспечен за счет увеличения фонда оплаты труда.

Акцизы по подакцизным товарам исполнены с превышением показателей, сложившихся по итогам исполнения за 2023 год. Рост поступлений связан с увеличением объема реализации подакцизной продукции.

Исполнение по налогу на имущество организаций характеризуется увеличением объема поступлений, которое обусловлено ростом налогооблагаемой базы и уплатой крупным плательщиком доначисленных сумм налога.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в отчетном году оказали влияние изменения федерального и регионального законодательства:

1) на федеральном уровне:

распространение права на стандартный налоговый вычет на ребенка (подопечного), признанного судом недееспособным, без ограничения по возрасту (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

распределение в 2024, 2025 годах поступления доходов от налога на прибыль организаций по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете и учитывающим фактические поступления налога на прибыль организаций от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированных групп налогоплательщиков (Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»);

продление до 31 декабря 2026 года 50-процентного ограничения по переносу убытков, полученных в прошлых налоговых периодах (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

установление в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 1,6 процента (Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»);

освобождение с 1 января 2024 года от уплаты госпошлины за нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях физических лиц при оказании им бесплатной юридической помощи (Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации»);

продление сроков уплаты налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, пострадавшими от паводка (постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 722 «Об изменении сроков уплаты налогов, сборов, страховых взносов лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, пострадавшими от паводка»);

индексация ставок акцизов на подакцизные товары (этиловый спирт и алкогольную продукцию) на 5 процентов в 2024 году (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

упрощение порядка предоставления социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

увеличение предельной суммы социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц на обучение (за исключением расходов на обучение детей), медицинские услуги (за исключением дорогостоящих услуг), физкультурно-оздоровительные услуги и личное страхование – в совокупности не более 150 тыс. рублей за налоговый период (Федеральный закон от 28 апреля 2023 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);

увеличение предельной суммы социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на обучение детей – до 110 тыс. рублей (Федеральный закон от 28 апреля 2023 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);

признание иностранных компаний налоговыми агентами по доходам, выплачиваемым физическим лицам, которые выполняют работы и оказывают услуги в Российской Федерации, в том числе в области информационных технологий, с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

2) на региональном уровне:

установление на налоговый период 2024 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 января 2024 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере производства одежды и обуви, пониженных налоговых ставок в размере 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 29 сентября 2009 года № 3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»);

установление на налоговый период 2024 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, включенных в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, пониженных налоговых ставок в размере 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 29 сентября 2009 года № 3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»);

установление на налоговый период 2024 года пониженной налоговой ставки единого сельскохозяйственного налога в размере 1 процента для всех категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территориях отдельных муниципальных образований Оренбургской области (Закон Оренбургской области от 24 апреля 2024 года № 1126/462-VII-ОЗ «Об установлении налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) на 2024 год»);

освобождение от уплаты налога на имущество организаций за налоговый период 2024 года организаций, включенных в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, в отношении объектов недвижимого имущества, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка в 2024 году, расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, определенной указом Губернатора Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера» (Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

освобождение от уплаты транспортного налога за налоговые периоды 2023 и 2024 годов физических лиц в отношении всех транспортных средств, прекративших свое существование в связи с их гибелью или уничтожением в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года (Закон Оренбургской области от 16 ноября 2002 года № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге»);

освобождение от уплаты транспортного налога за налоговый период 2023 года физических лиц, включенных в списки граждан, которым была оказана финансовая помощь в связи с полной или частичной утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации, обусловленной прохождением весеннего паводка на территории Оренбургской области в 2024 году, утвержденные Губернатором Оренбургской области (Закон Оренбургской области от 16 ноября 2002 года № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге»);

освобождение от уплаты транспортного налога организаций и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, включенных в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, для организаций – за налоговый период 2024 года, для физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, – за налоговый период 2023 года (Закон Оренбургской области от 16 ноября 2002 года № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге»).

Исполнение областного бюджета за I полугодие 2025 года характеризуется следующими особенностями:

снижением поступлений по налогу на прибыль организаций от крупнейших налогоплательщиков;

увеличением поступлений налога на доходы физических лиц, который обусловлен ростом фонда оплаты труда.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в текущем году оказывают влияние изменения федерального и регионального законодательства:

1) на федеральном уровне:

прекращение с 1 января 2023 года действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков. В 2024 и 2025 годах распределение поступления соответствующих доходов по налогу на прибыль осуществляется на основании нормативов, установленных федеральным законом о федеральном бюджете и учитывающих фактические поступления налога на прибыль от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированных групп налогоплательщиков (Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

продление до 31 декабря 2026 года 50-процентного ограничения по переносу убытков, полученных в прошлых налоговых периодах (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

увеличение с 1 января 2025 года ставки налога на прибыль организаций с 20,0 до 25,0 процента (из них 8,0 процента – налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в федеральный бюджет (с 2031 года – 7,0 процента); 17,0 процента – налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в региональный бюджет (с 2031 года – 18,0 процента) (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

увеличение с 1,5 до 2,0 процента повышающего коэффициента, применяемого к расходам при формировании первоначальной стоимости высокотехнологичного оборудования, а также для определения суммы расходов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, учитываемых в определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

отмена ограничения по сроку применения регионального инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций

(Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

установление для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в 2025–2030 годах налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 5 процентов, а налоговой ставки по налогу, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, – в размере 0,0 процента (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

включение стоимости имущества, безвозмездно переданного для нужд специальной военной операции, в состав внереализационных расходов по налогу на прибыль организаций (Федеральный закон от 23 июля 2025 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

увеличение размеров стандартных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц на второго и последующих детей (с 1 400 рублей до 2 800 рублей – на второго ребенка, с 3 000 рублей до 6 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка) (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц (с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей) (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

распространение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов)

комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

ограничение права на применение освобождения от налога на доходы физических лиц при долгосрочном владении ценными бумагами и долями участия в уставном капитале, если соответствующие доходы превышают 50 млн. рублей за налоговый период (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

индексация ставок акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 18,0 процента в 2025 году – на 5,0 процента, в 2026 и 2027 годах – на 4,0 процента (Федеральный закон от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

индексация ставок акцизов на этиловый спирт, спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 18,0 процента, сидр, пуаре, медовуху, пиво и акцизы на нефтепродукты, установленных на 2025 год с последующей индексацией в 2026 и 2027 годах, – на 4,0 процента (Федеральный закон от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

продление на 2025, 2026 годы права субъектов Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере 0,0 процента для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения по отдельным видам деятельности (Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»);

изменение пороговых значений применения налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения:

увеличение предельного размера доходов налогоплательщиков до 450 млн. рублей;

увеличение предельной численности работников (со 100 до 130 человек);

увеличение размера остаточной стоимости основных средств (со 150 млн. рублей до 200 млн. рублей) (Федеральный закон от 12 июля 2024 года

№ 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

отмена повышенных ставок в размере 8 и 20 процентов при превышении лимитов по доходам и численности (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

признание налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, плательщиками налога на добавленную стоимость при превышении дохода 60 млн. рублей в год (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

установление применения в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 1,6 процента бессрочно (Федеральный закон от 8 августа 2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»);

освобождение от уплаты налога на имущество организаций организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системообразующих территориальных сетевых организаций, территориальных сетевых организаций, а также иных собственников объектов электросетевого хозяйства, переданных во владение и в пользование системообразующим территориальным сетевым организациям в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 46⁴ Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Федеральный закон от 29 ноября 2024 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

освобождение от уплаты налога на имущество организаций с 2025 года организаций, основным видом деятельности которых является производство электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников энергии, в отношении имущества, входящего в состав солнечных электростанций (Федеральный закон от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

продление до 2030 года действия положений Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым налоговая база по налогу на

имущество организаций, определяемая как среднегодовая стоимость имущества, уменьшается на сумму законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях Российской Федерации, а также портовых гидротехнических сооружений, сооружений инфраструктуры воздушного транспорта (за исключением системы централизованной заправки самолетов, космодрома), учтенных в балансовой стоимости данных объектов (Федеральный закон от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

предоставление с 2025 года субъектам Российской Федерации права устанавливать повышенную ставку по налогу на имущество организаций по объектам недвижимости, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в размере, не превышающем 2,5 процента (Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

увеличение в 2025 году размеров государственных пошлин, связанных с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений (Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

увеличение в 2025 году размеров административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения (Федеральные законы от 26 декабря 2024 года № 490-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», от 7 июля 2025 года № 209-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», от 31 июля 2025 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»);

изменение с 1 января 2025 года норматива зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от сумм штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортных средств: в федеральный бюджет – по нормативу 25,0 процента, в бюджет субъекта Российской Федерации – по нормативу 75,0 процента (Федеральный закон от 26 декабря 2024 года № 488-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году»);

2) на региональном уровне:

установление пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для налогоплательщиков – российских организаций, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории Оренбургской области, включенных в реестр малых технологических компаний в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации», в размере 12 процентов на 2025–2030 годы (Закон Оренбургской области от 19 декабря 2024 года № 1370/588-VII-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – российских организаций, включенных в реестр малых технологических компаний»);

установление с 1 января 2025 года налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в размере 2,5 процента (Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

введение с 1 января 2025 года специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (Закон Оренбургской области от 29 ноября 2024 года № 1292/547-VII-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»);

установление пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для участников специальной военной операции и членов их семей, осуществляющих предпринимательскую деятельность, юридических лиц, доля участия в уставном капитале которых участников специальной военной операции и (или) членов их семей превышает 50,0 процента, а также социальных предприятий (в отношении отдельных видов деятельности) на налоговые периоды 2025–2027 годов в размерах: 1,0 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы; 5,0 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 29 сентября 2009 года № 3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»);

продление действия налоговой ставки в размере 0,0 процента для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при

применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в отношении отдельных видов деятельности на налоговые периоды 2025–2026 годов (Закон Оренбургской области от 28 апреля 2015 года № 3105/843-V-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0,0 процента для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»);

введение с 1 января 2025 года ежегодной индексации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Оренбургской области применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор (Закон Оренбургской области от 14 ноября 2012 года № 1156/343-V-ОЗ «О патентной системе налогообложения»).

Расходы областного бюджета

В рамках бюджетной политики продолжена реализация мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–602, № 606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента от 7 мая 2024 года, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года, 29 февраля 2024 года, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Основу расходной части областного бюджета составили бюджетные ассигнования, направляемые на развитие отраслей социальной сферы: образование, здравоохранение, спорт, культура и социальная политика. В 2024 году объем бюджетных ассигнований, направленных по данному направлению, составил 129,0 млрд. рублей, или 67,0 процента от общего объема расходов.

Оренбургская область активно участвует в реализации 12 национальных проектов.

В 2024 году из областного бюджета на реализацию 29 региональных проектов было направлено 18,6 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 9,4 млрд. рублей.

За 2024 год объем финансирования областной адресной инвестиционной программы составил 13,3 млрд. рублей. За счет выделенных средств завершено строительство 2 школ, осуществлены мероприятия по реконструкции, ремонту, капитальному ремонту, строительству автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Проведена работа, направленная на повышение эффективности межбюджетного субсидирования. Результаты структурных элементов государственных программ приведены в соответствие с наименованиями и значениями результатов использования субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Продолжена работа по заключению с городскими округами, муниципальными округами и муниципальными районами Оренбургской области соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Такие соглашения предусматривают обязательства по достижению значений показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, сокращение муниципального долга и другое), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, организация работы по сокращению (недопущению) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений, обеспечение заключения эффективных контрактов с работниками учреждений социальной сферы муниципальных образований и другое).

За недостижение установленных значений показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области.

В первом полугодии 2025 года бюджетная политика Оренбургской области, в первую очередь, была ориентирована на продолжение мероприятий по устранению последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году.

Также сохранены следующие приоритеты:

обеспечение сохранения установленных указами Президента показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также обеспечение размера заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, планомерное повышение заработной платы прочих категорий работников учреждений бюджетной сферы;

предоставление с 1 января 2023 года универсального пособия для семей с низкими доходами в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по выстраиванию целостной системы поддержки семей с детьми. Универсальное пособие для семей с низкими доходами объединило целый ряд действующих мер социальной поддержки, в том числе на детей от трех до семи лет и от восьми до семнадцати лет, с применением комплексной оценки нуждаемости;

индексация регионального материнского капитала, выплат на содержание детей в замещающих семьях, стипендии, а также выплат на приобретение школьной формы для многодетных семей;

реализация мер социальной поддержки лиц – участников специальной военной операции и членов их семей;

оказание финансовой помощи городским округам, муниципальным округам и муниципальным районам Оренбургской области.

Продолжена реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 31 марта 2017 года № 224-п (далее – план).

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы Оренбургской области, сгруппированных по следующим направлениям:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- оптимизация расходов;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по государственному долгу;
- сокращение муниципального долга.

В настоящее время в Оренбургской области из областного бюджета оказываются меры финансовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, а также финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в связи с прохождением весеннего паводка в 2024 году.

Данные расходные обязательства потребовали провести приоритизацию расходов областного бюджета на 2025 год, в соответствии с которой в текущем году уменьшены бюджетные ассигнования главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета на 6,8 млрд. рублей.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в Оренбургской области обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования. На каждую инициативу сельского поселения, отобранную на конкурсной основе, из областного бюджета направлено до 1,5 млн. рублей.

На 2025 год победителями областного конкурсного отбора инициативных проектов признаны 220 инициатив сельских поселений, общая стоимость которых составила 357 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 200 млн. рублей.

Интерес к инициативному бюджетированию на местном уровне устойчиво растет. В процесс выбора инициатив в 2025 году было вовлечено 164 тыс. жителей.

В Оренбургской области продолжают развиваться различные практики инициативного бюджетирования: «Школьный бюджет» – в 29 муниципальных образованиях Оренбургской области (городские округа город Бугуруслан, город Бузулук, город Медногорск, город Новотроицк, город Оренбург, ЗАТО пос. Комаровский, Абдулинский, Соль-Илецкий, Сорочинский, Ясенский муниципальные округа, Адамовский, Александровский, Беляевский, Бугурусланский, Бузулукский, Грачевский, Домбаровский, Илекский, Кваркенский, Курманаевский, Матвеевский, Новоорский, Оренбургский,

Пономаревский, Северный, Ташлинский, Тоцкий, Тюльганский, Шарлыкский муниципальные районы), «Молодежный бюджет» – в 7 муниципальных образованиях Оренбургской области (городской округ город Оренбург, Гайский, Соль-Илецкий муниципальные округа, Александровский, Бугурусланский, Переволоцкий, Тюльганский муниципальные районы), «Культурный бюджет» – в 9 муниципальных образованиях Оренбургской области (городской округ город Оренбург, Александровский, Бугурусланский, Кваркенский, Курманаевский, Октябрьский, Сакмарский, Тоцкий, Тюльганский муниципальные районы), «Спортивный бюджет» – в 1 муниципальном образовании (Акбулакский муниципальный район).

Дефицит областного бюджета

По итогам 2024 года областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 6,8 млрд. рублей. На 2025 год дефицит областного бюджета запланирован в размере 13,2 млрд. рублей и покрывается остатками средств на счете областного бюджета, бюджетными кредитами из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иными источниками финансирования дефицита областного бюджета.

II. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

На бюджетную и налоговую политику Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего, изменения в федеральном законодательстве:

1) по налогу на добавленную стоимость.

Рассматривается вопрос увеличения базовой ставки по налогу на добавленную стоимость с 20,0 до 22,0 процента. Для социально значимых категорий товаров предлагается сохранить пониженную ставку по налогу на добавленную стоимость в размере 10,0 процента;

2) по налогу на прибыль организаций.

С 1 января 2025 года увеличена ставка налога на прибыль организаций с 20,0 до 25,0 процента (из них 8,0 процента – налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в федеральный бюджет (с 2031 года – 7,0 процента); 17,0 процента – налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в областной бюджет (с 2031 года – 18,0 процента).

Продление до 31 декабря 2030 года 50-процентного ограничения по переносу убытков, полученных в прошлых налоговых периодах;

3) по налогу на доходы физических лиц.

Предлагается дополнить перечень доходов, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, освободив от налогообложения стоимость полиса добровольного медицинского

страхования, требуемого для въезда и пребывания на территориях иностранных государств в период служебной командировки, а также доходы в виде возмещения виновным лицом стоимости утраченного имущества (в пределах рыночной стоимости) в определенных случаях;

4) туристический налог.

Введение с 1 января 2026 года на территориях муниципальных образований Оренбургской области туристического налога;

5) имущественные налоги.

Планируется перенос сроков уплаты имущественных налогов (транспортного, земельного и налога на имущество организаций, исчисленного исходя из кадастровой стоимости) налогоплательщиками – организациями на месяц: уплата налога по итогам года планируется не позднее 28 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, авансовых платежей по налогам – не позднее 28 числа второго месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

Рассматривается вопрос установления льгот:

по транспортному налогу для ветеранов боевых действий, участников специальной военной операции и членов их семей, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей (в отношении тракторов, самоходных комбайнов, самоходных машин для перевозки и внесения минеральных удобрений, специальных или специализированных автотранспортных средств, используемых в течение налогового периода при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции);

по налогу на имущество организаций в отношении имущества, предоставленного в безвозмездное пользование для размещения участков исправительных центров уголовно-исполнительной системы;

по земельному налогу (в виде уменьшения налогооблагаемой базы) для участников специальной военной операции и членов их семей;

6) по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Изменение с 1 января 2026 года норматива зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет субъекта Российской Федерации – по нормативу 100,0 процента с возможностью установления единых и дифференцированных нормативов отчисления от платы за негативное воздействие на окружающую среду в местные бюджеты;

7) специальные налоговые режимы.

Снижение с 1 января 2026 года порога доходов, дающего право организациям и предпринимателям, применяющим упрощенную систему налогообложения, работать без НДС, с 60 млн. рублей до 10 млн. рублей.

Планируется предоставить право регионам устанавливать пониженные ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, только по определенным Правительством Российской Федерации отдельным видам экономической деятельности в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации.

Снижение с 1 января 2026 года предельной величины дохода, позволяющего применять патентную систему налогообложения, с 60 млн. рублей до 10 млн. рублей.

Исключение из перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения, розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети (как имеющей, так и не имеющей торговых залов), а также деятельности по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом и услуг уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров.

Перевод налога на игорный бизнес из региональных налогов в федеральные.

На федеральном уровне рассматривается вопрос переноса срока уплаты налогов (авансовых платежей) в случае, когда последний день срока уплаты налога (авансового платежа) приходится на выходной, нерабочий праздничный и (или) нерабочий день, на предшествующий рабочий день.

Приоритетным остается сохранение в 2026–2028 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области.

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на оплату труда работников учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, определен исходя из минимального размера оплаты труда в сумме 31 157 рублей (с районным коэффициентом).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 июля 2025 года № 2006-р в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов участие в государственных программах Российской Федерации будет осуществляться исходя из предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области за счет средств федерального бюджета, установленного на 2026 год в размере 85,0 процента, на 2027 год – 85,0 процента, на 2028 год – 85,0 процента. Уровень софинансирования расходных обязательств Оренбургской области, возникающих при реализации национальных проектов, устанавливается в размере 97,0 процента или на уровне софинансирования, установленном соглашениями, заключаемыми с федеральными органами исполнительной власти.

III. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Доходы областного бюджета

В Оренбургской области будет продолжена реализация положения Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», предусматривающего особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной

деятельности и особенности налогообложения резидентов территории опережающего развития.

Для привлечения инвестиций во все сектора экономики Оренбургской области на территориях муниципальных образований «город Оренбург» и «город Орск» создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье», деятельность которой направлена на развитие промышленной инфраструктуры региона и на территории которой предусматривается предоставление налоговых и таможенных льгот.

В целях создания комфортных налоговых условий для развития предприятий, направляющих средства на приобретение и модернизацию объектов основных средств и осуществляющих экономическую деятельность в определенных отраслях региональной экономики, на территории Оренбургской области предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций.

В рамках реализации мероприятий, принятых на федеральном уровне и направленных на развитие регионов путем создания дополнительных рабочих мест, увеличения налоговых поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации и предоставления возможности финансирования приоритетных расходов регионов, на территории Оренбургской области реализуются инфраструктурные проекты за счет привлечения инфраструктурных бюджетных и казначейских кредитов.

В целях реализации на территории Оренбургской области положений постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры.

Предусматривается ежегодное утверждение перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по налогу на имущество организаций по которым рассчитывается исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378² Налогового кодекса Российской Федерации.

На федеральном уровне прорабатывается вопрос о переходе к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением объектов отдельных видов: линейных, технически сложных сооружений, воздушных и морских судов и других).

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

В соответствии с Порядком проведения мониторинга дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет и принятия мер по ее урегулированию, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 14 марта 2023 года № 256-п, министерством финансов Оренбургской области ежеквартально проводится мониторинг дебиторской задолженности.

Предусматривается установление налоговых ставок по транспортному налогу на автомобили легковые до 100 л. с. включительно в размере 7 рублей на 1 л. с., и свыше 100 л. с. до 150 лошадиных сил включительно – в размере 20 рублей на 1 л. с. (независимо от количества транспортных средств в собственности).

Устанавливается ставка налога на прибыль организаций, применяемая для расчета предельной величины инвестиционного налогового вычета, в размере 7,5 процента. Продляется до 1 января 2029 года право налогоплательщиков на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Оренбургской области.

Изменяются размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по всем видам экономической деятельности при применении патентной системы налогообложения, устанавливаются градации по отдельным видам предпринимательской деятельности при применении патентной системы налогообложения, а также ограничения для применения патентной системы налогообложения на территории Оренбургской области.

Продляется на 3 года действие налоговой льготы по налогу на имущество для негосударственных и немunicipальных организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подкласс 93.11 «Деятельность в области спорта» класса 93 «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений» раздела R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности», в отношении вновь созданного имущества, принятого на учет с 1 января 2021 года и используемого для нужд физической культуры и спорта.

Снижается размер предоставляемой льготы для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, с 75,0 процента до 50,0 процента.

Расходы областного бюджета

Формирование бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указе Президента от 7 мая 2024 года, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года и 29 февраля 2024 года, и приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Оренбургской области, для Оренбургской области установлены мероприятия и значения показателей, обязательные к реализации и достижению.

С 1 января 2026 года ожидается рост оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы Оренбургской области. Этому будет способствовать индексация окладов на 8,0 процента, прогнозирование на 2026 год минимального размера оплаты труда в сумме 31 157 рублей (с районным коэффициентом).

В предельных объемах бюджетных ассигнований предусмотрен объем средств на оплату труда с начислениями работников, категории которых поименованы в указах Президента, учитывая среднемесячный доход от трудовой деятельности в Оренбургской области в 2026 году в размере 61,2 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 1 июля 2025 года, в 2027 году – в размере 66,1 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 1 июля 2025 года, в 2028 году – в размере 70,9 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 1 июля 2025 года.

Объемы средств на оплату коммунальных услуг рассчитываются с учетом индексации на 4,9 процента, на оплату связи, горюче-смазочных материалов, продуктов питания, лекарственных препаратов и медицинских изделий – с учетом индексации на 4,0 процента с 1 января 2026 года.

Объем стипендиального фонда для студентов государственных образовательных организаций рассчитывается с учетом индексации на 4,0 процента с 1 сентября 2026 года.

Приоритетной задачей в предстоящем периоде 2026–2028 годов является обеспечение выполнения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области всех социальных обязательств в полном объеме.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 июля 2025 года № 2006-р в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов участие в государственных программах Российской Федерации будет осуществляться исходя из предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области за счет средств федерального бюджета, установленного на 2026 год в размере 85,0 процента, на 2027 год –

85,0 процента, на 2028 год – 85,0 процента. Уровень софинансирования расходных обязательств Оренбургской области, возникающих при реализации национальных проектов, устанавливается в размере 97,0 процента или на уровне софинансирования, установленном соглашениями, заключаемыми с федеральными исполнительными органами.

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года с 1 января 2023 года средства в пределах поступлений в доход областного бюджета платы за негативное воздействие на окружающую среду, от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, платежей при добровольном возмещении такого вреда (за исключением нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), а также от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (за исключением таких штрафов, налагаемых на особо охраняемых природных территориях федерального значения) аккумулируются с целью их направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) иные природоохранные мероприятия.

В части разработки и реализации государственных программ Оренбургской области с 2023 года осуществлен переход на новую систему управления с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Высвобождаемые в результате списания задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» средства областного бюджета направляются в 2026–2028 годах на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства в виде субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и сельских поселений в сумме 231 004,0 тыс. рублей на 2026 год и по 831 004,0 тыс. рублей на 2027, 2028 годы ежегодно.

Предусматривается реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), отобранных (одобренных) президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 года № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на

финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата».

Межбюджетные отношения

В 2026–2028 годах будет продолжена практика обязательного обеспечения в местных бюджетах первоочередных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обязательных платежей, оплату коммунальных услуг, содержание учреждений.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 30 августа 2022 года № 942-пп «О предельном уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования Оренбургской области» установлен предельный уровень софинансирования в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области.

На региональном уровне сохранится финансовая поддержка инициативных проектов за счет средств межбюджетных трансфертов на конкурсной основе. На каждую инициативу сельского населения будет направлено до 1,5 млн. рублей.

В 2026 году будет продолжена работа по развитию различных практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области на региональном уровне оказывается вся необходимая консультационная помощь по вопросам, связанным с внедрением и реализацией практик вовлечения населения в решение вопросов местного значения.

Положения Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» будут прорабатываться в целях учета при формировании проекта областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Дефицит областного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики Оренбургской области в текущем финансовом году и на предстоящие 3 года будет являться минимизация дефицита областного бюджета как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности областного и местных бюджетов органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должны обеспечить направление

дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Оренбургской области будут являться остатки средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов, бюджетные кредиты, рыночные заимствования и прочие источники финансирования.

Приложение № 2
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 30.10.2025 № 1203-рн

Основные направления государственной долговой политики
Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Итоги реализации государственной долговой политики Оренбургской
области в 2024 году и текущее состояние государственного долга
Оренбургской области

Государственный долг Оренбургской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2025 года составил 19 694,7 млн. рублей, или 16,8 процента от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, и по сравнению с 1 января 2024 года уменьшился на 3 339,6 млн. рублей, или на 14,5 процента.

В структуре государственного долга по состоянию на 1 января 2025 года 8,2 процента, или 1 611,4 млн. рублей, занимают государственные ценные бумаги Оренбургской области.

В течение 2024 года Оренбургской области произведены выплаты по частичному погашению основного долга по ранее размещенным государственным облигациям в размере 999,7 млн. рублей.

Объем государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2025 года составил 18 083,4 млн. рублей, или 91,8 процента в общей структуре государственного долга.

Расходы по обслуживанию государственного долга за 2024 год составили 424,1 млн. рублей, или 100 процентов к годовым бюджетным назначениям, и по сравнению с 2023 годом снизились на 80,2 млн. рублей.

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации провело оценку долговой устойчивости субъектов Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации». Оценивались такие показатели, как уровень долговой нагрузки, доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов, объем платежей по погашению долговых обязательств.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Оренбургская область в 2024 году отнесена к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

**Основные показатели реализации государственной долговой политики
Оренбургской области в 2023, 2024 годах**

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года
1.	Объем государственного долга, в том числе:	23 034,3	19 694,7
	объем государственного долга по государственным ценным бумагам	2 611,0	1 611,4
	объем государственного долга по бюджетным кредитам	20 423,3	18 083,4
	объем государственного долга по кредитам от кредитных организаций	0,0	0,0
	объем государственного долга по государственным гарантиям	0,0	0,0
2.	Объем расходов на обслуживание государственного долга	504,3	424,1
3.	Объем доходов областного бюджета, в том числе:	148 740,3	185 863,2
	налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	112 253,1	117 136,7
	объем безвозмездных поступлений	36 487,2	68 726,5
4.	Отношение объема государственного долга к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	20,5	16,8
5.	Объем расходов областного бюджета	147 709,1	192 678,2
6.	Объем расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета	3 668,2	3 796,6
7.	Объем расходов областного бюджета, за исключением субвенций, поступающих из федерального бюджета	144 040,9	188 881,6
8.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к расходам областного бюджета, за исключением субвенций, поступающих из федерального бюджета, процентов	0,4	0,2

По состоянию на 1 сентября 2025 года государственный долг составил 18 695,0 млн. рублей.

Основная сумма долгового портфеля Оренбургской области – это задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на долю которых в структуре

государственного долга приходится 18 083,4 млн. рублей, или 96,7 процента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 93⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 октября 2020 года № 231н «О порядке заключения и форме договора о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» между Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области и министерством финансов Оренбургской области 28 февраля 2025 года заключен Договор о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Объем долговых обязательств по государственным ценным бумагам Оренбургской области по сравнению с началом 2025 года уменьшился на 999,7 млн. рублей и составляет 611,7 млн. рублей, или 3,3 процента от общей суммы государственного долга.

Государственный долг по кредитам, полученным от кредитных организаций, и по государственным гарантиям по состоянию на 1 сентября 2025 года отсутствует.

Расходы по обслуживанию государственного долга за 8 месяцев 2025 года составили 94,7 млн. рублей, или 10,7 процента к годовым бюджетным назначениям.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2025 года № 2459-р Оренбургской области списана задолженность по бюджетным кредитам на сумму 3 155,0 млн. рублей фактически произведенных расходов на поддержку участников специальной военной операции.

По состоянию на 1 октября 2025 года государственный долг по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составил 14 928,3 млн. рублей.

II. Цели, принципы и задачи государственной долговой политики Оренбургской области

Государственная долговая политика Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – государственная долговая политика Оренбургской области) является частью государственной политики в сфере бюджетной деятельности в Оренбургской области и определяет основные цели, задачи и направления деятельности Правительства Оренбургской области по управлению государственным долгом на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Государственная долговая политика Оренбургской области является важнейшим компонентом системы управления финансами Оренбургской области и как часть бюджетной политики представляет собой комплекс мероприятий по привлечению государственных заимствований Оренбургской области (далее – государственные заимствования) для обеспечения

финансовыми ресурсами бюджетных обязательств, их обслуживанию и управлению.

Основными целями государственной долговой политики Оренбургской области являются:

- обеспечение исполнения расходных обязательств Оренбургской области;

- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении областного бюджета;

- поддержание государственного долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств Оренбургской области;

- сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности областного бюджета.

Государственная долговая политика Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – государственная долговая политика Оренбургской области) будет основываться на следующих принципах:

- безусловное выполнение долговых обязательств Оренбургской области;
- оптимизация объема и структуры государственного долга в целях минимизации расходов на его обслуживание;

- соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

- сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом государственного долга и расходами на его обслуживание;

- обеспечение равномерности погашения долговых обязательств Оренбургской области по годам;

- недопущение необоснованных государственных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о государственных заимствованиях с потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

- создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков государственных заимствований;

- обеспечение доступности информации о государственном долге.

В процессе управления государственным долгом будут решаться следующие задачи:

- обеспечение потребностей Оренбургской области в заемном финансировании в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, мероприятий за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, финансирования дефицита областного бюджета, погашения долговых обязательств Оренбургской области, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете областного бюджета;

отнесение Министерством финансов Российской Федерации Оренбургской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов областного бюджета и сокращение государственного долга;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств Оренбургской области;

сокращение рисков, связанных с осуществлением государственных заимствований;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга и обеспечение раскрытия информации о государственном долге;

привлечение государственных заимствований в объемах, дополняющих доходы областного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств Оренбургской области;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

сохранение репутации Оренбургской области как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств областного бюджета;

выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

III. Риски при реализации государственной долговой политики Оренбургской области

Основными рисками при реализации государственной долговой политики Оренбургской области являются:

риск снижения поступления доходов в областной бюджет, влекущего увеличение потребности в осуществлении государственных заимствований и соответственно увеличение размера государственного долга;

риск роста процентной ставки, следствием которого является вероятность неблагоприятного для Оренбургской области изменения стоимости государственных заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения вышеуказанных рисков реализация государственной долговой политики Оренбургской области осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения государственных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

учет при планировании государственных заимствований экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынках заимствований;

планомерный характер государственных заимствований, при этом объемы государственных заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий государственных заимствований;

управление ликвидностью счета областного бюджета при его исполнении для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита областного бюджета и погашению государственного долга.

IV. Основные факторы, инструменты и мероприятия государственной долговой политики Оренбургской области

Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики Оренбургской области, являются:

реализация Указа Президента от 7 мая 2024 года, посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года и 29 февраля 2024 года;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

обязательства Оренбургской области, предусмотренные соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Основными инструментами реализации государственной долговой политики Оренбургской области являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах государственных бюджетных учреждений Оренбургской области и государственных автономных учреждений Оренбургской области для покрытия кассовых разрывов в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

мониторинг исполнения областного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

выпуск государственных облигаций Оренбургской области преимущественно с амортизационными выплатами и на возможно длительный срок обращения;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике Оренбургской области, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств Оренбургской области, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями государственной долговой политики Оренбургской области являются:

реализация положений Федерального закона от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» в части привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

равномерное распределение выплат по погашению государственного долга;

осуществление среднесрочных (от 1 года до 5 лет) и долгосрочных (более 5 лет) государственных заимствований. Привлечение краткосрочных государственных заимствований (менее 1 года) возможно только для поддержания текущей ликвидности областного бюджета;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры государственного долга с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств Оренбургской области и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

привлечение в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых;

включение в состав источников финансирования дефицита областного бюджета и программу государственных заимствований бюджетных кредитов из федерального бюджета осуществляется после принятия решений о предоставлении таких кредитов (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации);

отказ от планирования предоставления государственных гарантий Оренбургской области;

обеспечение в 2026–2028 годах годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств Оренбургской области со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на уровне не более 13,0 процента от общего объема

налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за соответствующий финансовый год;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Оренбургской области с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение в 2026–2028 годах годового объема расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга на уровне не более 5,0 процента объема расходов областного бюджета за соответствующий финансовый год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета;

обеспечение прозрачности государственной долговой политики Оренбургской области.
